

I-Com Roundtable

*Roma, 21 maggio 2007, Istituto per la Competitività, Via del Quirinale 26*

---

**INNOVAZIONE FARMACEUTICA:  
IL RUOLO DEI FATTORI POLITICI, ECONOMICI ED ISTITUZIONALI**

---

**Maria Alessandra Rossi**

*Direttore Area Innovazione I-com*

# Programma dell'incontro

---

➤ Introduzione a cura di:

Stefano DA EMPOLI

Maria Alessandra ROSSI

➤ Relazioni di apertura al dibattito:

**Antonio NICITA**, Professore di Politica Economica Università di Siena

**Claudio DE VINCENTI**, Professore di Economia politica Università di Roma “La Sapienza”  
e Consigliere economico Ministro della Salute

➤ Dibattito

*Keynote:* **Sergio DOMPÉ**, Presidente Farindustria

➤ Conclusioni

**Nello MARTINI**, Direttore generale dell'Agenzia Italiana del Farmaco

# R&S farmaceutica e competitività/1

FTSE Sector	R&D investment as % of total	R&D/Sales ratio (%)
Pharmaceuticals & Biotechnology	18.2	15.3
Software & Computer Services	6.4	10.7
IT Hardware	18.6	8.6
Health	2.1	6.8
Electronics & Electrical Equipment	11.2	5.6
Aerospace & Defence	3.8	4.9
Automobiles & Parts	19.0	4.3
Chemicals	5.1	3.7
Personal care & household	1.2	2.9
Media & entertainment	1.2	2.7
Engineering & Machinery	2.9	2.5
Diversified industrials	1.9	2.4
Food producers	1.0	1.8
Telecommunication Services	2.1	1.5
Oil & gas	1.4	0.3
Others (16 sectors)	4.2	1.4
<b>Total (31 sectors)</b>	<b>100.0</b>	<b>3.8</b>

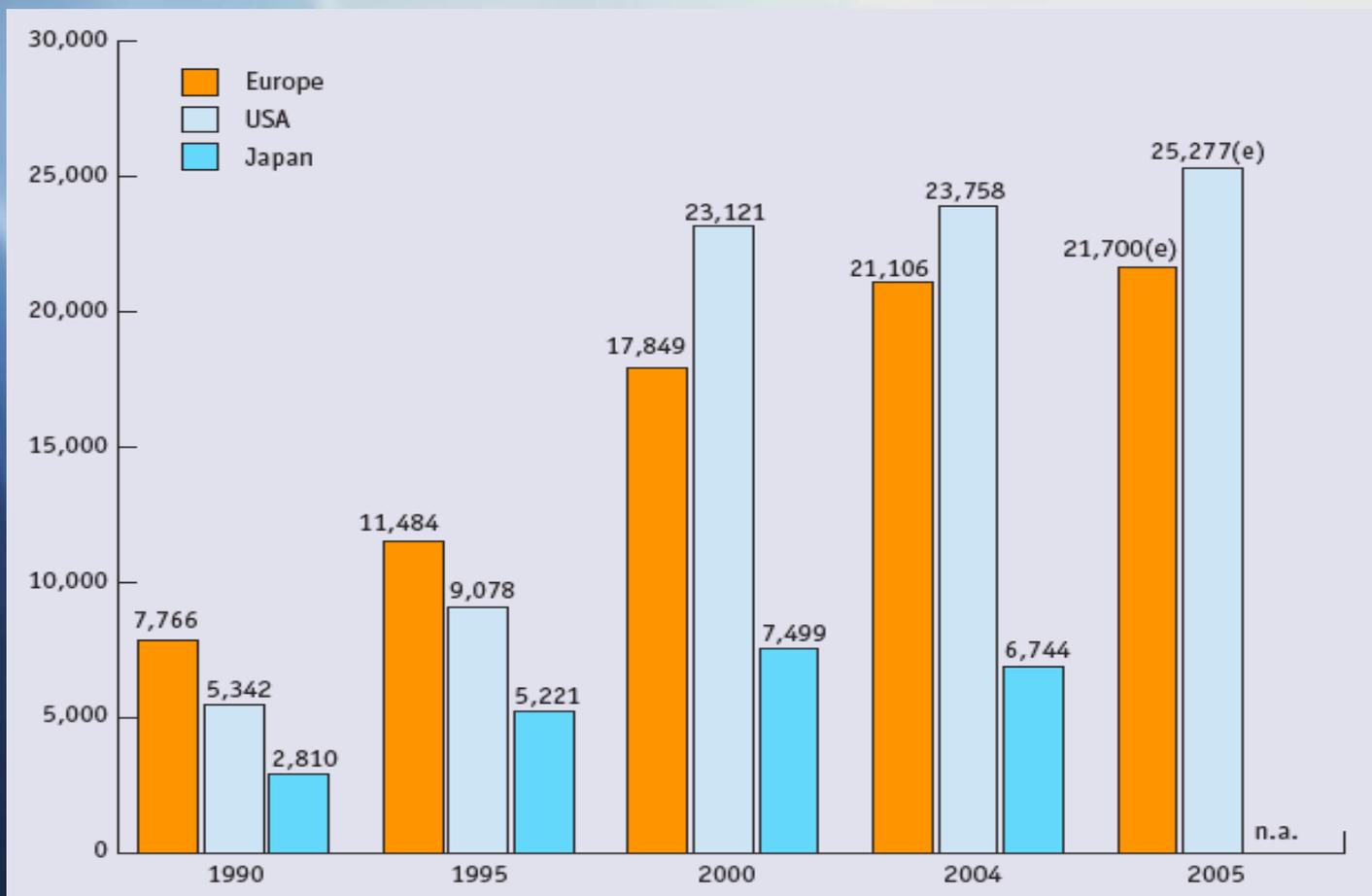
Fonte: Commissione Europea 2005

## R&S farmaceutica e competitività/2

---

- alta intensità di capitale umano del settore
- effetti occupazionali su personale altamente qualificato
- elevati effetti di indotto
  - sul sistema produttivo
  - sul sistema della ricerca
- fattore trainante dell'internazionalizzazione
- fattore di crescita economica

# Spesa in R&S Farmaceutica in EU, USA e Giappone



Fonte: EPFIA 2006

# Innovazione e specificità del settore

---

- Complessità del sistema di fattori in gioco
- Incertezza
- Conflitto fra gli obiettivi di politica pubblica

# Innovazione e specificità del settore

---

- Complessità del sistema dei fattori in gioco
- Incertezza
- Conflitto fra gli obiettivi di politica pubblica

# Complessità

**Opportunità scientifiche  
e tecnologiche**

**Contesto socio-economico**

**Sistema sanitario**

**Regolazione e  
Procedure  
di  
approvazione**

**Incentivi  
all'innovazione**

**Sistema pubblico  
di ricerca**

**Contesto politico**

**Contesto macro-economico**

# Sistema sanitario ed innovazione



# Complessità ed innovazione

---

- Nel lungo periodo, opportunità tecnologiche e dinamiche macroeconomiche incidono sull'innovazione più di specifiche scelte di politica pubblica
- Ma.. le scelte di politica pubblica incidono direttamente sulla capacità di trarre vantaggio dal presente contesto di elevate opportunità tecnologiche e socio-economiche
- I fattori di contesto sono legati da profonde complementarietà istituzionali
  - circoli virtuosi/viziosi
- La presenza di complementarietà istituzionali induce spesso conseguenze inattese
  - Es. regolamentazione dei prezzi in Francia e Giappone fino agli anni 80
  - Es. Kefauwer-Harris Amendments del 1962 negli USA

# Innovazione e specificità del settore

---

- Complessità dei fattori in gioco
- Incertezza
- Conflitto fra gli obiettivi di politica pubblica

# Incertezza e scelte di politica pubblica

---

- Azioni di sistema a sostegno dell'innovazione richiedono una prospettiva di lungo periodo in un contesto di incertezza
- L'incertezza può indurre distorsioni nella scelta degli strumenti di intervento
  - Focus sugli effetti diretti più facilmente prevedibili
  - Focus su strumenti con effetti nel breve periodo
  - Preferenza per le innovazioni di processo nel sistema sanitario, piuttosto che di prodotto

# Innovazione e specificità del settore

---

- Complessità dei fattori in gioco
- Incertezza
- Conflitto fra gli obiettivi di politica pubblica

# Conflitto fra gli obiettivi di politica pubblica

---

- Equità vs. Efficienza
- Contenimento dei costi ed obiettivi macroeconomici
- Obiettivi di politica industriale

# Il ruolo cruciale dell'informazione

---

- Decisore pubblico/innovatori
  - interpretazione dei nessi causali in un sistema complesso
  - identificazione aree di intervento win-win
- Decisore pubblico/stakeholders
  - chiara identificazione degli obiettivi di politica pubblica
  - Ruolo dell'AIR
- Sistema di governance multi-livello
  - fra livelli decisionali del sistema sanitario □ best practices
  - nelle politiche di incentivazione dell'innovazione

# Il piano di lavoro di I-Com/1

**Opportunità scientifiche  
e tecnologiche**

**Contesto socio-economico**

**Sistema sanitario**

**Regolazione e  
Procedure  
di  
approvazione**

**Incentivi  
all'innovazione**

**Sistema pubblico  
di ricerca**

**Contesto politico**

**Contesto macro-economico**



## Il piano di lavoro di I-Com/2

---

- Luglio: Incontro a porte chiuse sul **federalismo in sanità**
- Settembre/Ottobre: Incontro a porte chiuse sulla **compartecipazione alla spesa farmaceutica**
- Novembre: Evento pubblico sulla ***governance* della regolamentazione farmaceutica**