



SAPIENZA  
UNIVERSITÀ DI ROMA

# Il terzo tempo delle frequenze

*Verso un mercato TV più equilibrato e competitivo?*

*Roma 4 Giugno, 2014  
Antonio Sassano*

## Questione Chiave 1

La gara ex-beauty contest **sarà sufficiente** per chiudere la procedura di infrazione aperta nel 2005 e che chiedeva di «**consentire un effettivo ingresso di nuovi operatori nel mercato radiotelevisivo italiano nonché l'espansione degli operatori minori esistenti**» ?

**Se il Piano dell'Autorità fosse stato attuato (e coordinato con i vicini) potremmo dire a Bruxelles ... come promesso nel 2009:**

- **Completata la transizione digitale e liberata la banda 800 MHz**
- **22** multiplex Nazionali (**3** di *dividendo interno*)
- **3** operatori di rete con **5** multiplex (*RAI, MEDIASET, TIMB-Espresso*)
- **18** multiplex locali per regione
- **40 multiplex** ... «unicum» mondiale (Francia **7-9**, UK **3-6**)
- Capacità trasmissiva ... **ridondante**
- Un solo operatore interessato a nuove frequenze
- dunque ... **missione compiuta**

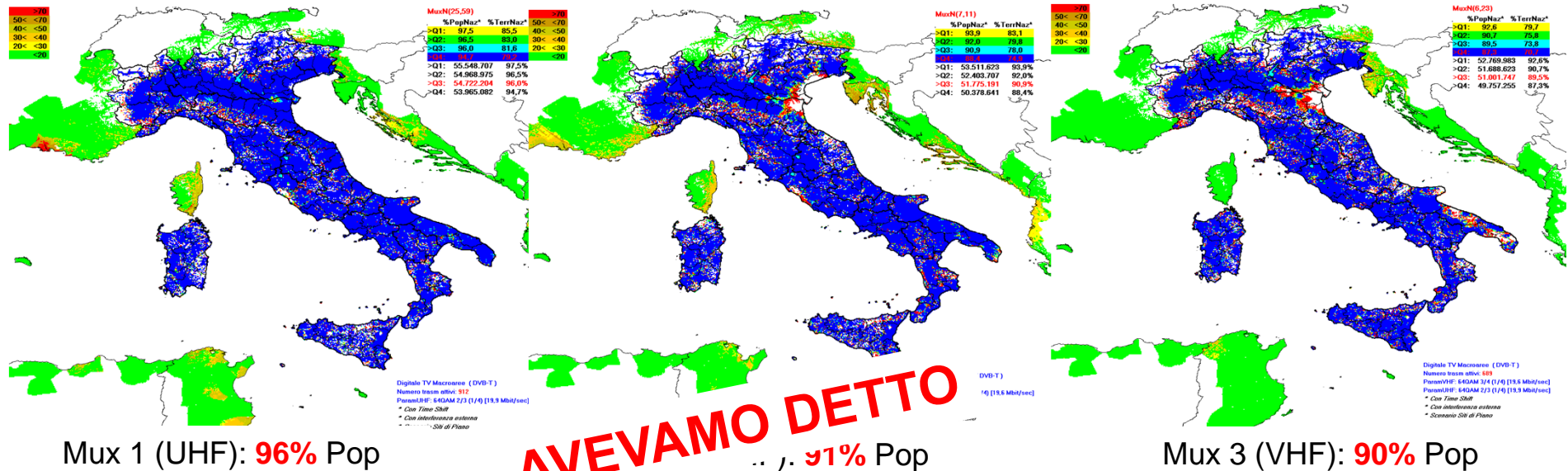
**e invece ..**

# .... un Piano mai attuato

---

- **Nessun coordinamento bilaterale GE06 completato**
- **Nessun «enforcement» dei vincoli di Piano (punti di verifica)**
  - **Multiplex nazionali non equivalenti**
  - **Alta interferenza** tra le reti locali e nazionali (tra le quali la RAI)
  - **Alta interferenza** verso i **paesi limitrofi (Francia, Croazia, Slovenia ..)**
  - **... anche Città del Vaticano e San Marino**
- **Emittenza locale:**
  - **Coprire meno .. Sopravvivere tutti**
  - **Difficoltà nel rispettare difficili vincoli tecnici**
- **Nessuna registrazione a Ginevra .. anche delle emittenti nazionali**
  - ✓ **Nessun valore per le frequenze non registrate**
  - ✓ **Solo lo Stato Italiano paga per frequenze non coordinate**
  - ✓ **.. Pericoli futuri anche per le emittenti nazionali**
- **Dubbi dei partecipanti alla gara? (cosa acquisto?)**

# I 3 Multiplex all'asta da coordinare(!)

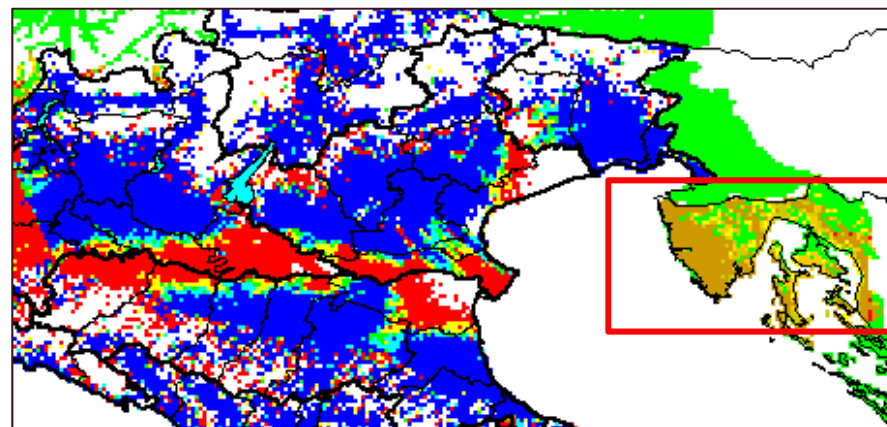


- ❑ Il multiplex **UHF** ha qualità equivalente ai migliori multiplex nazionali; i 2 multiplex **VHF** utilizzano qualche frequenza non ancora coordinata ma attualmente non attivata dai paesi vicini (*Francia, Slovenia, Croazia, Albania*);
- ❑ Le coperture previste sono valutate nell'ipotesi che i nostri vicini accettino *proposte di coordinamento ragionevoli* (che potrebbero migliorare)
- ❑ **La Delibera 277/CONS è basata sull'ipotesi di rapido avvio (prima dell'asta) e rapido completamento del coordinamento internazionale.**

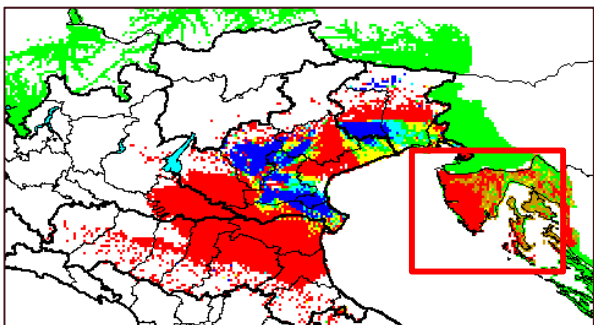
# Emittenza Locale

❑ *La scelta: “Coprire meno .. sopravvivere tutti”*

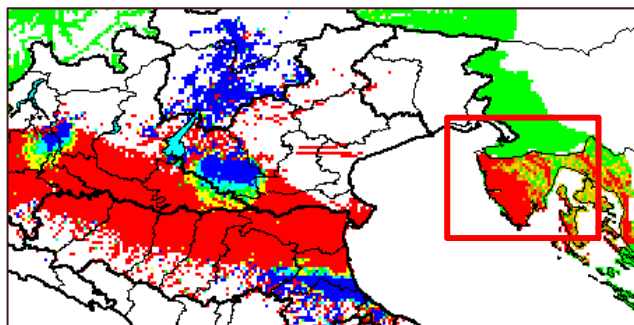
- **18 multiplex** per regione
- La regola «1/3 - 2/3» diceva **13**
- Piano Agcom *complesso*
- *.. e non rispettato*
- ⇒ *Qualità molto bassa*
- ⇒ *Perdita di ascolti*
- ⇒ *Interferenza verso l'estero ...*



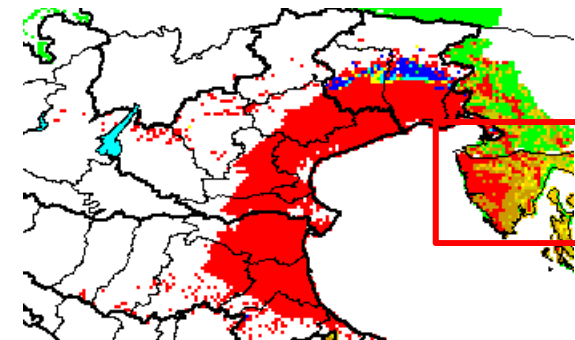
Canale XX – Piano AGCOM (2010)



Canale XX – *Emittente Veneta*



Canale XX – *Emittente Emiliana*

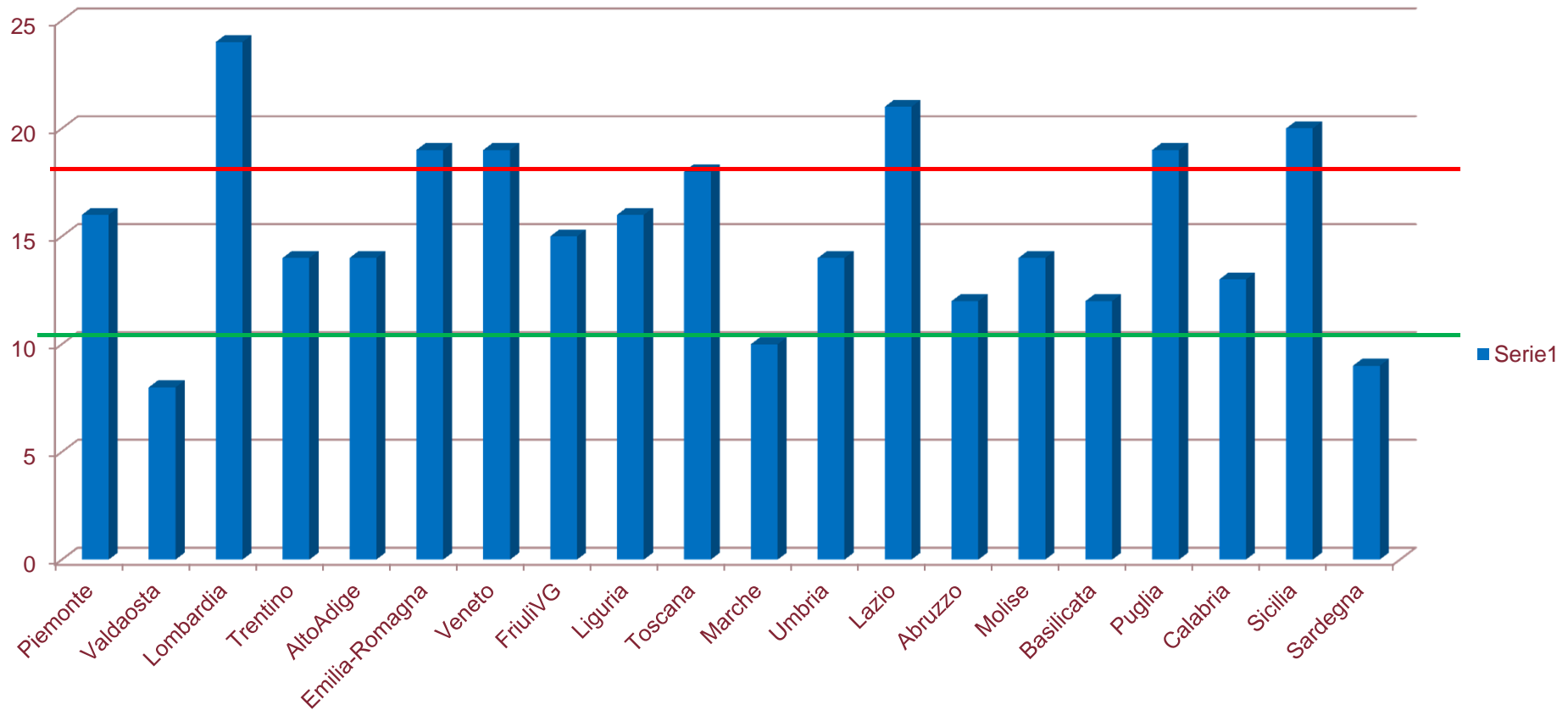


Canale XX – *Emittente Friulana*

... e tutto questo prima che i croati accendessero il canale XX

## Emittenza locale: numero di multiplex ricevuti per regione (capoluogo)

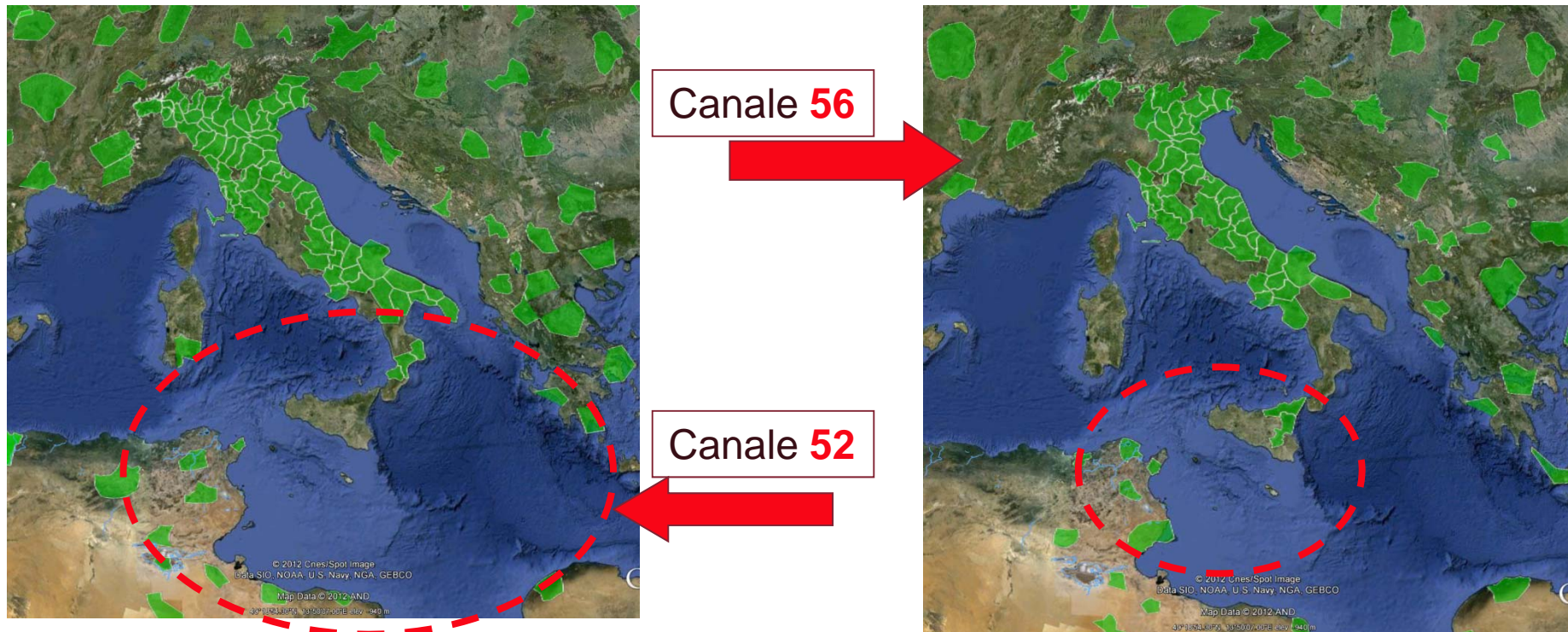
Dati OTG-TV (11 Maggio 2014)



**307** emittenti sui capoluoghi di regione (media ~ **15**)

**490** emittenti totali ( **183** sub regionali !!)

## Problemi anche per le frequenze migliori (GE06)



- **Nord-Africa** più interessato al **Secondo Dividendo Digitale** che alla TV
- **I Paesi africani hanno ridotto a 4 i multiplex digitali per amministrazione**
- Il coordinamento sarà (anche) basato sui diritti di **Ginevra 2006 (mai cambiati per noi)**
- “>200 Km separation required” – **Annex 11 Joint Task Group 4-5-6-7 (27 Marzo 2014)**
- Dovremo chiedere: “*Rinunciate alla Mobile BB per consentirci di vedere 240 programmi*”

➔ Ora il coordinamento è diventato molto più difficile (Malta docet!)

## Questione Chiave 2

Quali sono i maggiori ostacoli regolatori affinché entro dicembre 2014 vengano liberate le frequenze riconosciute a livello internazionale e oggetto di **accertate situazioni interferenziali**? Che impatto avrà il nuovo sistema di pagamento delle concessioni che a breve dovrebbe essere sottoposto a consultazione? Quali sono gli interventi che si intende porre in essere per riformare il comparto delle tv locali

### Osservazioni generali

- **Difficoltà delle emittenti** (RAI compresa) a rispettare i vincoli di Piano
- Forte **pressione internazionale** per il coordinamento
- La **ristrutturazione dei mutiplex locali** indispensabile per raggiungere il coordinamento internazionale
- Intervento drastico di esclusione dalla pianificazione di AGCOM
- I diritti d'uso dipendenti dal **valore dello spettro** e non dal fatturato.
- Porzioni diverse dello spettro hanno **valori diversi** (700MHz  $\neq$  600MHz)
- ... le frequenze **700 MHz** non si possono più **definire e valutare** come «frequenze televisive»



## Intervento AGCOM di esclusione dalla pianificazione

*requisito «di legge» 1/3-2/3*

*Ipotesi: 20 Mux Nazionali*



*10 Mux Locali*

REGIONE	Disattivate	Non Attivabili	Residue
<i>Friuli</i>	<i>9</i>	<i>3</i> (33, 31, 51)	<i>6</i>
<i>Veneto</i>	<i>9</i>	<i>1</i> (33)	<i>8</i>
<i>Emilia Romagna</i>	<i>5</i>	<i>2</i> (33, 57)	<i>11</i>
<i>Marche (Ancona)</i>	<i>10</i>		<i>8</i>
<i>Abruzzo Molise</i>	<i>10</i>		<i>8</i>
<i>Puglia</i>	<i>12</i>		<i>6</i>

*Si tratta di interventi molto drastici e che nulla dicono su ciò che resta*

### *Obiezioni prevedibili*

- Frequenze residue inferiori al *requisito «di legge» 1/3-2/3*
- *Quale copertura avranno le frequenze residue?*
- Quali vincoli di coordinamento internazionale?
- Chi trasporterà le emittenti che «spengono»? Bacini garantiti?

## Necessità di una prospettiva evolutiva condivisa

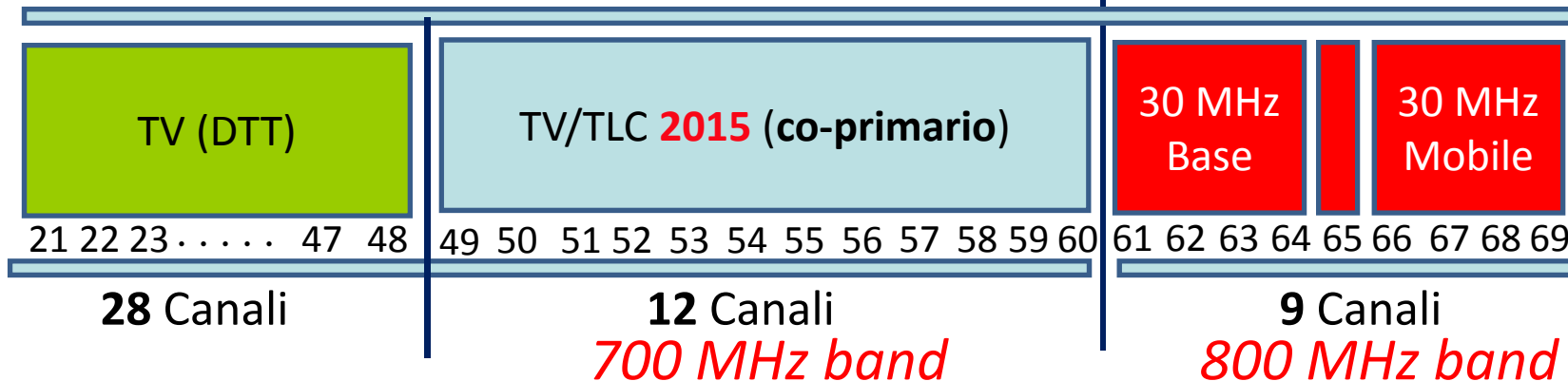
- **Dare priorità al Coordinamento Internazionale** (orizzonte **2014-2018**)
- Sincronizzare **la liberazione della banda 700 MHz e un Nuovo Piano DTT** con la piena diffusione dei ricevitori **DVBT2** (**2018-2020**).
- Garantire (fino alla liberazione della banda 700MHz) **alle locali un terzo dei «multiplex» complessivi** con un impegno a promuovere **l'utilizzo locale delle frequenze libere** e di quelle eventualmente **non assegnate nell'asta**;
- **Realizzare (subito!) un coordinamento internazionale condiviso anche con le emittenti per giungere alla registrazione nel Master Register** di Ginevra di tutti i «multiplex» locali e nazionali con coperture le più ampie possibili
- **In cambio** di un **impegno delle emittenti locali** a:
  - **Rispettare gli impegni internazionali**
  - Accettare (in alcuni casi) **aree tecniche pluri-regionali**
  - Accettare una **riduzione a 10** (1/3 dei nazionali) dei «multiplex» locali
  - Accettare di **trasformarsi in «fornitori di contenuti»** e di lasciare il ruolo di «operatori di rete» **a pochi operatori di rete specializzati** in grado di adottare le **complesse prescrizioni tecniche** del coordinamento internazionale

## Questione Chiave 3

E' già stato messo a punto **un piano d'azione** per rispettare la scadenza del **novembre 2015** allorché anche la banda 700Mhz dovrà (in realtà potrà) essere liberata per fare spazio ai servizi di banda larga mobile come sancito dal World Radiocommunication Conference?

40 canali attualmente assegnati al broadcasting TV

**Dividendo Digitale (DD1)**



- **2012 – 2015** (intensa) attività preparatoria (*RSPG, CEPT, ITU*):
  - **Coesistenza TV – LTE nazionale e cross-border** (Italia - Nord-Africa)
  - **Revisione del Piano di Ginevra 2006** (*RSPG –CEPT*):
    - **Accordi bilaterali con regole GE06** e nuove tecnologie (DVB-T2, HEVC)
  - **Scelta della canalizzazione (armonizzazione)** (*ITU – CEPT*)

## Attività di Coordinamento internazionale

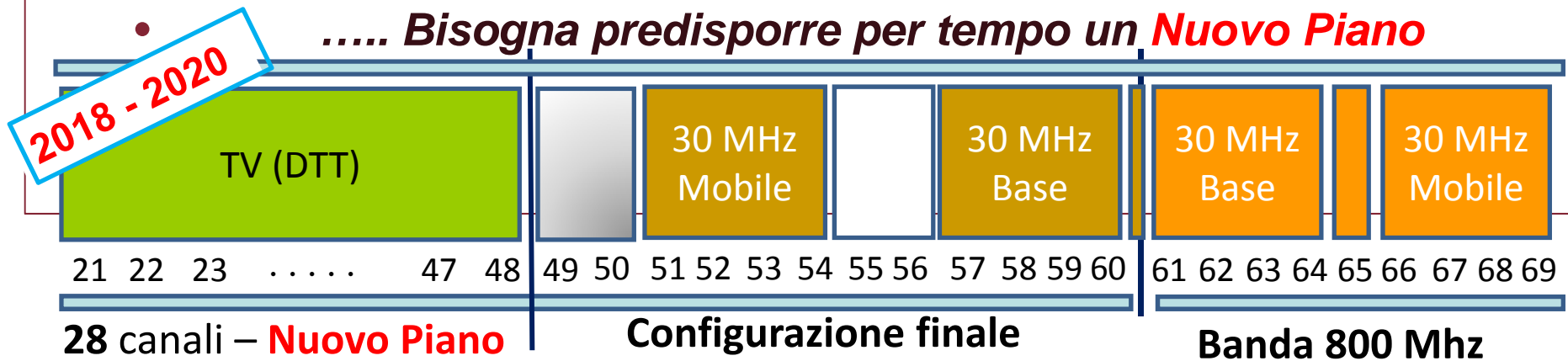
**AVEVAMO DETTO**

- **Policy Group (Draft Opinion Febbraio 2013)**
  - **RSPP: uso efficiente e liberazione di 1200 MHz (extra) di spettro (2015)**
  - *facilitare l'adozione di nuove tecnologie (DVB-T2, HEVC) per aumentare la capacità trasmissiva a parità di spettro*
  - *una strategia (politica) europea sulla banda 700 MHz (2020)*
  - **Questionario sull'uso TV della banda UHF**
- **ITU Joint Task Group 4-5-6-7: Definizione item 1.1 e 1.2**  
*(uso Banda 700 e Banda Larga Mobile) dell'Agenda della Conferenza WRC di Ginevra 2015 (2 - 27 Novembre 2015)*
- **CEPT (mandato EU) Conference Preparatory Group:**  
**European Common Proposal item 1.1 e 1.2 dell'Agenda della WRC 2015**
  - ✓ **CPG-ProjectTeam D:** *Canalizzazione, protezione TV da LTE, regole tecniche di coordinamento, calcolo dell'interferenza, ..... tutto insomma*

**ITALIA?**

**“poco attiva” sui tavoli CEPT e ITU**

- **L'Italia non libera la Banda 700MHz entro il 2020. Possibile?**
  - Il **Nord-Africa** lo farà dal 2015
  - Consultazione **OFCOM (UK)** (28/5/2014): *liberazione 2019-2022 (Arqiva) o anticipata di due anni. Asta anticipata al 2016? Ruolo pro-attivo degli aggiudicatari.*
  - **Germania** (documenti tecnici Ministero Economia) *aree metropolitane libere nel 2018. Resto del Paese nel 2020*
  - **Francia, Svezia e Finlandia** anticiperanno lo SO
  - ... Molto difficile usare le frequenze per la TV se gli altri le utilizzano per l'**LTE**.
  - ..... Bisogna predisporre per tempo un **Nuovo Piano**



**DVBT2** ⇒ Riduzione dei mux con **aumento della capacità trasmissiva**

*Grazie per l'attenzione !*